



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și  
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005  
privind transporturile rutiere**

Analizând proiectul de **Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.186 din 24.08.2007,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.102/2006, cu modificările ulterioare.

Intervențiile legislative au fost determinate de necesitatea asigurării transpunerii integrale a prevederilor directivelor comunitare în acest domeniu, pentru a cărei întârziere, Comisia Europeană a declanșat *procedura de infringement* împotriva României, astfel cum rezultă din Nota de fundamentare.

Prezentul proiect are ca legitimare legislativă dispozițiile art.1 pct.II poz.1 din Legea nr.266/2007 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2. În perioada de preaderare, în contextul procesului de negocieri pentru *Capitolul 9 - Politica în domeniul Transporturilor*- și, ulterior, prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, România și-a aliniat legislația la cerințele fundamentale ale acquis-ului comunitar, asigurând prin intermediul mai multor acte normative, în principal prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, transpunerea principiilor comunitare de bază în materia transportului rutier.

Cu toate acestea, având în vedere că statutul de țară membră a Uniunii Europene implică necesitatea existenței unei legislații interne perfect racordate și articulate cu acquis-ul comunitar, prezentul proiect are drept obiectiv ***realizarea unei concordanțe depline și în toate elementele***, cu legislația comunitară, în vederea eliminării obstacolelor în politica de integrare a serviciilor interne de transport rutier pe Piața comunitară a transporturilor.

Drept consecință, ***proiectul transpune dispoziții de fond*** care vizează diferite aspecte din sfera transporturilor rutiere, astfel cum sunt acestea structurate pe segmentele prezentate, în funcție de obiectul de reglementare stabilit prin directivele menționate de inițiator, și anume:

-**Art.I pct.1** cuprinde norme referitoare la *transportul mărfurilor prin operațiuni de transport combinat*, așa cum se regăsesc în **Directiva 92/106/CEE** privind stabilirea de norme comune pentru anumite tipuri de transporturi combinate de mărfuri între state membre;

-**Art.I pct.2 și pct.3, Art.II și Art.III** reglementează aspecte ce țin de *segmentul forța de muncă și încadrarea în profesie*, prin transpunerea unor prevederi din **Directiva 96/26/CE** privind accesul la ocupația de transportor rutier de marfă și transportor rutier de călători și recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și a altor forme de calificare, pentru a facilita acestor transportori dreptul la libera stabilire pentru operațiuni de transport național și internațional, precum și din **Directiva 2003/59/CE** privind pregătirea inițială și periodică;

-**Art.I pct.4** urmărește transpunerea normelor de *securitate rutieră* cuprinse în **Directiva 91/671/CEE** de apropiere a legislațiilor statelor membre privind purtarea obligatorie a centurilor de siguranță, precum și din **Directiva 96/53/CE** privind stabilirea pentru anumite

vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional.

În ceea ce privește aplicabilitatea acestei ultime directive, precizăm cu titlu informativ, că în dispozițiile **Anexei VII - Măsurile tranzitorii pentru România, la Actul de Aderare din Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr.157/2005**, la pct.6 - Politica în domeniul transporturilor - există mai multe derogări de la aplicarea art.3 din directivă, fapt neprecizat de inițiator, nici în cuprinsul referatului de prezentare, nici în dispozițiile finale ale textului proiectului.

**Din punct de vedere formal**, semnalăm totodată existența unei erori în definirea corectă a Directivei **91/671/CEE** din 16 decembrie 1991 (**și nu 91/671/CE**), întrucât la data respectivă se opera cu noțiunea de Comunitate Economică Europeană deci **CEE** și nu Comunitate Economică - **CE** -, sintagmă ce a intervenit după Tratatul de la Maastricht din anul 1993.

**3. La formula introductivă**, pentru uniformitate în redactarea actelor normative, expresia „art.1 pct.II.1” trebuie redată sub forma „art.1 pct.II **poz.1**”.

**4. La Art.I**, partea introductivă, deoarece după aprobarea prin lege Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 a mai suferit unele intervenții legislative, pentru o informare corectă și completă, după expresia „Legea nr.102/2006” trebuie introdusă expresia „**cu modificările ulterioare**”.

**5. La pct.1 și pct.6**, pentru a evidenția completarea actului normativ de bază cu un nou articol, partea dispozitivă trebuie redactată după următorul exemplu:

„După articolul....se introduce un nou articol, **art...**, cu următorul cuprins:”

Pentru situația prevăzută la pct.4 unde actul normativ de bază se completează cu mai multe articole, partea dispozitivă trebuie redactată astfel:

„4. După articolul 50 se introduc două noi articole, **art.50<sup>1</sup>** și **50<sup>2</sup>**, cu următorul cuprins:”.



La **pct.3 și pct.5**, unde intervenția legislativă vizează introducerea unor noi alineate, substantivul „alineatele” din partea dispozitivă, trebuie redat în forma abreviată „**alin.**”.

6. La **pct.3**, la textele propuse pentru **art.18 alin.(2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>)**, pentru o identificare adecvată exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca expresiile „lit.a) și b) ale alin.(2)”, respectiv „lit.c) a alin.(2)” să fie redactate sub forma „**alin.(2) lit. a) și b)**” și, respectiv, „**alin.(2) lit.c)**”

7. La **pct.5**, în textul propus pentru **alin.(4) al art.65**, pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în redactarea actelor normative verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent, verbul „vor fi eliberate” trebuie înlocuit prin verbul „se eliberează”.

8. La **pct.7**, pentru respectarea cerințelor stabilite la art.43 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispoziția privind transpunerea în dreptul intern a normelor comunitare nu trebuie cuprinsă într-un articol distinct, **ci redată ca o mențiune**, după partea dispozitivă a actului normativ.

9. La **Art.II**, pentru respectarea regulilor de tehnică legislativă, este necesar ca dispoziția privind obligația Ministerului Transporturilor de a modifica, în mod corespunzător, normele privind organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora să fie completată cu numărul și data actului normativ prin care au fost aprobate respectivele norme.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București

Nr. 1136/22.08.2002